



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА
г. ПЯТИГОРСКА**

ул. Октябрьская, 44 г. Пятигорск, 357518

16.02.2018 № 919д-2013

Руководителю Муниципального
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения
детский сад № 36 «Красная гвоздика»

Фитисовой Тае Александровне

ул. Первомайская, д. 143а,
г.Пятигорск

975236

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных
нужд

Прокуратурой города Пятигорска на основании акта проверки МУ «Финансовое управление администрации города Пятигорска» проведена проверка, по результатам которой в учреждении выявлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ).

В ходе проверки соблюдения заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2016 году установлено следующее.

Информация о планируемых заказах была отражена в плане-графике на 2016 год.

В нарушение требований ч. 2 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ план-график на 2016 год сформирован заказчиком без учета Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ № 182 и Федерального казначейства № 7н от 31.03.2015:

- столбец 1 «КБК» в отдельном случае (поставка крупнокускового полуфабриката из мяса говядины охлажденного) неверно заполнен: указан весь 20-значный код бюджетной классификации Российской Федерации (далее -

ТЯП № 031485 *

КБК), тогда как следовало указывать КБК в части кода видов расходов (далее - КВР), детализированного до уровня подгруппы и элемента КВР (3 разряда);

- в столбце 4 «№ заказа (№ лота)» в 15 случаях (например, поставка яиц куриных, поставка тушки цыпленка-бройлера охлажденной, водоснабжение и водоотведение) отсутствовали порядковые номера закупок, осуществляемых в пределах календарного года, присваиваемые заказчиком последовательно с начала года в соответствии со сквозной нумерацией;

- в столбце 6 «минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта» в 5 случаях (например, лот № 1 - поставка крупнокускового полуфабриката из мяса говядины охлажденного) не указаны минимальные необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчику следовало своевременно внести изменения в план-график на 2016 год в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик выбрал неверный способ определения поставщика, заключив контракт от 01.08.2016 № 103 на поставку молочной продукции на сумму 690 866 руб. с ООО «Вита 1» на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в отдельных случаях при заключении контракта (договора) заказчик не указывал в тексте условие, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок его исполнения: договор поставки от 11.05. 2016 № 905 на сумму 14 563 руб. на поставку компьютерной и иной оргтехники, расходных материалов, комплектующих и запасных частей с ИП Андреевым К.В.

Кроме того, в вышеуказанном договоре от 11.05.2016 № 905 была предусмотрена возможность его пролонгации на следующий год. Согласно п. 6: «Договор будет считаться автоматически пролонгированным на каждый следующих календарный год на тех же условиях в случае, если ни одна из сторон не заявит в письменной форме о его прекращении не позднее, чем за месяц до окончания очередного срока его действия. Количество пролонгаций не ограничено».

Вместе с тем, Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность пролонгации ранее заключенных контрактов (договоров).

В соответствии со ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, Порядком формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н, заказчик осуществлял формирование

информации, включаемой в реестр контрактов, с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Информация и документы, сформированные заказчиком для включения в реестр контрактов, были подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Информация формировалась в структурированном виде путем заполнения электронных форм веб-интерфейса информационной системы.

Проверкой информации, включенной в реестр контрактов, установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 17 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н, в 2 случаях при формировании информации о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик неверно указал код и наименование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

- при формировании информации о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по контракту от 11.07.2016 № 0121300035316000102-0119294-01 на сумму 579 195 руб. на поставку свежих овощей и фруктов с ИП Головкин Н.В. заказчик указал код 20270 - закупка вследствие признания несостоявшимся электронного аукциона в соответствии частями 1 – 3.1 статьи 71 Федерального закона решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Следовало указывать код 12011 - аукцион в электронной форме, поскольку контракт заключен по итогам состоявшегося электронного аукциона (согласно протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 28.06.2016 № 50 АЭФ);

- при формировании информации о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по контракту от 27.06.2016 № 0121300035316000108-0119294-01 на сумму 58 843 руб. на поставку сыра с ООО «Продукт-Сервис» заказчик указал код 12011 - аукцион в электронной форме. Следовало указывать код 20270 - закупка вследствие признания несостоявшимся электронного аукциона в соответствии частями 1 – 3.1 статьи 71 Федерального закона решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 14.06.2016 № 58 АЭФ.

В ходе проверки установлен факт направления в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов недостоверной информации о дате расторжения контракта:

- по контракту от 30.12.2016 № 2220 на осуществление холодного водоснабжения и водоотведения на сумму 183 372 руб. с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Кавминводоканал» заказчик заключил дополнительное соглашение о расторжении от 09.08.2017 № б/н на сумму 183

367 руб. 62 коп. В Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов направлена информация о дате расторжения - 30.06.2017.

В нарушение чч. 2, 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, в 3 случаях информация об исполнении контракта, в том числе об оплате контракта, документы о приемке, были направлены в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением установленного трехдневного срока:

- по контракту от 11.07.2016 № 0121300035316000104-0119294-01 на поставку сока фруктового осветленного для питания детей раннего возраста на сумму 40 500 руб. с ООО «Продукт-Сервис». Оплата осуществлена, в том числе, согласно платежному поручению от 18.11.2016 № 59053 на сумму 16 200 руб. Информация об оплате была направлена 20.01.2017, следовало направить до 23.11.2016 включительно;

- по контракту от 25.11.2016 г. № 95036 на снабжение электрической энергией на сумму 98 000 руб. с ООО «Пятигорские электрические сети»:

- информация об исполнении контракта, в том числе документ о приемке (акт приема-передачи от 30.11.2016 № 95036/11 на сумму 29 905 руб.) были направлены 12.12.2016, следовало направить до 05.12.2016 включительно;
- документ о приемке (акт приема-передачи от 31.12.2016 № 95036/12 на сумму 68 091 руб.) был направлен 09.02.2017, следовало направить до 11.01.2017 включительно.

Проверкой соблюдения заказчиком порядка и сроков подготовки, размещения отчетов установлено, что в нарушение ч. 11 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, в двух случаях заказчик разместил отчет с нарушением установленного семидневного срока:

- по контракту от 30.12.2016 № 2220 (номер реестровой записи - 3263205449116000025) на осуществление холодного водоснабжения и водоотведения на сумму 183 372 руб. с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Кавминводоканал» заказчик заключил дополнительное соглашение о расторжении от 09.08.2017 № б/н на сумму 183 367 руб., согласно которому обязательства сторон по контракту прекращаются со дня его расторжения. Отчет был размещен в ходе проведения проверки - 18.01.2018, следовало разместить в течение семи рабочих дней со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта - до 18.08.2017 включительно;

- по контракту от 21.11.2016 № 2220 (номер реестровой записи - 3263205449116000023) на осуществление холодного водоснабжения и водоотведения на сумму 79 392 руб. с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Кавминводоканал» заказчик заключил дополнительное соглашение о расторжении от 20.01.2017 № б/н на сумму 79 390 руб., согласно которому обязательства сторон по контракту прекращаются с момента его расторжения.

Отчет был размещен в ходе проведения проверки - 18.01.2018, следовало разместить в течение семи рабочих дней со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта - до 31.01.2017 включительно.

Кроме того, заказчик неверно заполнил Раздел V. «Информация об изменении или расторжении контракта в ходе его исполнения», указав в графе «Дата» - 10.01.2017, в графе «Наименование, номер и дата документа-основания» - дополнительное соглашение № б/н от 10.01.2017, следовало указывать - 20.01.2017.

Таким образом, учреждением допущены многочисленные нарушения требований действующего законодательства, что является следствием незнания либо игнорирования положений законодательства в указанной сфере правоотношений подчиненными Вам сотрудниками, недостаточный контроль за деятельностью подчиненных, что недопустимо.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства.
2. За ненадлежащее исполнение должностными лицами учреждения обязанностей рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры города. О дате, месте и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру города.
4. В дальнейшей деятельности строго руководствоваться нормами действующего законодательства.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменном виде в месячный срок с момента получения настоящего представления, с приложением документов, подтверждающих выполнение требований прокурора, в том числе, приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

И.о. заместителя прокурора города
младший советник юстиции



А.О. Жданова